

# 关于军民融合引领经济高质量发展的思考

□罗晖

习近平总书记指出，军民融合发展作为一项国家战略，关乎国家发展和安全全局，既是兴国之举，又是强军之策，是实现发展和安全兼顾、富国和强军统一的必由之路。在更广范围、更高层次、更深程度上推进军民融合，有利于深化供给侧结构性改革，有利于促进经济发展方式转变和经济结构调整，有利于增强国家竞争力和国防实力。总书记从国家发展的战略全局，强调把军民融合发展摆在党和国家事业发展的重要地位全面深入推进，为实现中国梦强军梦提供了战略指引和行动指南。

回顾新中国成立以来我国国防工业发展的历史经验，观察世界主要强国的发展轨迹，无论是美国的“军民一体化”模式，还是俄罗斯的“先军后民”模式、日本的“以军掩民”模式和以色列的“以军带民”模式等，军民融合发展始终是催生新兴产业、引领结构调整的重要途径，在保持经济长期增长、提升国家实力和战略威慑能力等方面，发挥了极为重要的作用。以美国为例，其建国二百余年来工业发展历史，本质上就是一部军民融合发展史。早期以杜邦公司为代表的基于火药起步的化工工业，两次世界大战催生以波音公司为代表的航空航天工业，二战结束之后核技术的和平利用形成核能产业，上个世纪50年代起步的以硅谷地区为代表的半导体工业，60年代发端于军方的互联网席卷全球，70年代美陆海空三军联合开始部署的GPS，当前人工智能和无人驾驶

已经在美军部署。目前美国10%以上的石油工业、30%以上的机械工业、40%以上的电子工业、60%以上的核工业、80%以上的航空航天工业，都在从事军事工业的研发与生产，对其经济稳定增长和科技全面领先起到了决定性的作用。

四川是科教大省，特别是国防科技和工业方面聚集了国内一流机构、一流人才和一流设施，军民融合催生经济发展新动能的潜力巨大。中央确定全面创新改革试验，推进相关改革举措先行先试，把四川作为军民融合创新的试验区，为加快军民融合，促进经济高质量发展带来了前所未有的重大机遇。四川省委、省政府坚决贯彻落实中央的重大决策部署，大力推动军民融合深度发展，形成了“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等一批在全国复制推广的经验，航空、航天、核技术、军工电子等军民融合产业集群加快形成。

当前，中共四川省委十一届三次全体会议审议通过《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》。彭清华书记多次强调，要学习贯彻习近平总书记关于“扎实开展创新创造”“做好军民融合深度发展这篇大文章”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的根本动力，大力推进全面深化改革和创新驱动发展，扎实推

进军民融合深度发展，创建国家军民融合创新示范区。这是向全省吹响了全面推动四川省军民深度融合发展的“集结号”。结合四川省实际，应敏锐把握兼具军民两用前景的前沿技术做超前部署，针对军民融合发展中企业创新能力不足的瓶颈问题攻坚克难，力争在激发军转民积极性主动性上有重大突破。

### 第一，争取国家大力支持，超前部署军民融合科研力量

四川省有高等院校109所，科研院所170家，各类专业技术人员304万人，这是发展军民融合科技的重要基础，但是尖子人才缺乏、学科设置陈旧、科研基础设施水平不高，不具备在前沿技术领域形成重点突破的能力和水平。应抢抓战略机遇，在国家制定新的中长期科技发展规划的关键节点，争取重大科技基础设施和重大专项落地四川，在航空技术、卫星导航、核技术、集成电路、增材制造、人工智能、无人驾驶、量子计算、网络安全、基因工程等领域，采取“基地+项目+人才”模式，建立军民共建、学科交叉的国家实验室或省级科研基地，高强度投入、稳定支持，吸引国内外一流人才，形成四川省在前沿科技领域的战略力量。

### 第二，确立企业主体地位，积极培育军民融合产业集群

企业创新能力不足是制约“民参军”的痛点难点问题，四川省规上工业企业有研发活动的仅占13.3%，有研发机构的仅占5.8%，研发投入强度0.62%，均在全国排名20位之后，与经济大省的地位不符，难以支撑产业升级和经济高质量发展，难以与发达地区企业竞争军品采购任务。应

抓住企业作为技术创新主体这个关键，督促落实研发投入加计扣除、政府采购、科技金融、高新技术企业和科技型中小企业认定等普惠性创新政策落地实施。借鉴我国青岛、深圳等城市以及国外硅谷地区、弗吉尼亚州、西雅图、图卢兹等发展军民融合产业的经验，调动相关地、州、市积极性，“省市共建”若干军民融合创新示范园区，重点支持一批具有较强创新能力的企业，持续加大研发投入、聚集优秀人才、发挥引领作用，在航空航天工业、高端装备制造、军用电子信息、先进材料等领域形成军民融合产业集群。

### 第三，完善激励政策体系，激发军民融合积极性主动性

计划经济时代形成的军工单位存在相对封闭、自成体系、重物轻人等问题，严重制约了“军转民”的积极性、主动性，也不利于“民参军”的信息共享、资源共享。应在全面改革创新改革试验中，争取中央支持，完善国防知识产权保护 and 转化应用、国防科技成果解密和技术信息发布、军民标准通用化、军工单位对外投资管理等制度，明确军工科研院所的投资审批权限，打通军工单位技术成果转化渠道。明确国防专利产权归属，改革优化科研项目经费管理办法，大力推广激励科技成果转化的“三权”处置制度，激发军工单位科技人才创新活力。■

责任编辑：董阳 校对：邱月宝 李琦

### 作者简介

罗晖，女，博士，遂宁市委常委、副市长。